



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)**

П Р И К А З

11.10.2019

Москва

№ 548

**Об утверждении Дорожной карты и состава рабочей группы по реализации
Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в
Российской Федерации до 2025 года в МЧС России**

В целях реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р и организации взаимодействия МЧС России с социально ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Дорожную карту (приложение № 1) и состав рабочей группы (приложение № 2) по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года и организации взаимодействия МЧС России с социально ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – Дорожная карта).

2. Директорам департаментов, начальникам управлений центрального аппарата МЧС России обеспечить выполнение мероприятий Дорожной карты в установленные сроки.

3. Контроль за реализацией настоящего приказа возложить на заместителя Министра И.П. Денисова.

Министр

Е.Н. Зиничев

130293

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНА
 приказом МЧС России
 от 11.10.2019 № 5748

Дорожная карта по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года и организации взаимодействия МЧС России с социально ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
1. Совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества					
1.	Разработка и представление на утверждение проекта приказа МЧС России об утверждении Административного регламента МЧС России о предоставлении государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных	ГУПО, ПД	декабрь 2019 г.	утверждение приказа МЧС России	
2.	Разработка национального стандарта добровольная пожарная охрана	ГУПО, ВДПО	декабрь 2020 г.	принятие национального стандарта	
3.	Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в части его дополнения новым	ГУПО, ПД, ВДПО	май 2020 г.	предложения направлены в Минэкономразвития России	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
4.	<p>видом добровольческой деятельности – участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ</p> <p>Подготовка предложений по внесению изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» в части его дополнения новым видом добровольческой деятельности – участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ</p>	<p>ГУПО, ПД, ВДПО</p>	<p>май 2020 г.</p>	<p>предложения направлены в Минэкономразвития России</p>	
5.	<p>Подготовка разъяснений МЧС России по вопросу необходимости осуществления лицензирования на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подразделениями добровольной пожарной охраны</p>	<p>ДНПР, ГУПО, ПД, ВДПО</p>	<p>ноябрь 2019 г.</p>	<p>размещение разъяснений на официальном сайте МЧС России</p>	
6.	<p>Подготовка и внесение изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части сохранения добровольным пожарным, отнесенным к категории неработающих, социальных гарантий и льгот, установленных Федеральным законом от 6 мая</p>	<p>ГУПО, ПД, ВДПО</p>	<p>май 2020 г.</p>	<p>предложения направлены в Минтруд России</p>	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
7.	<p>2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», а также законодательными и нормативными правовыми актами, изданными в его развитие</p> <p>Подготовка и внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» в части дополнения перечня общественно полезных услуг деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ</p>	<p>ГУПО, ПД, ВДПО</p>	<p>май 2020 г.</p>	<p>предложения направлены в Минэкономразвития России</p>	
8.	<p>Разработка порядка взаимодействия МЧС России, в том числе его территориальных органов, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, в том числе и в части участия профессиональных спасателей и пожарных в наставничестве спасателей – добровольцев и добровольных пожарных</p>	<p>ГУПО, ДСФ, ПД, УБВО, ДКП ЦЭПШ</p>	<p>март 2020 г.</p>	<p>утверждение приказа МЧС России</p>	
9.	<p>Подготовка и внесение изменений в положение о МЧС России в части закрепления полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности</p>	<p>УСПОР</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>принятие Указа Президента России</p>	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
10.	Определение перечня видов работ, проводимых добровольными пожарными при участии в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	ГУПО	сентябрь 2020 г.	утвержденный перечень	
11.	Определение порядка обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) добровольцев (волонтеров)	УМПО, ВЦЭРМ УСПОР	июнь 2021 г.	утверждение методических рекомендаций	
12.	Проведение мониторинга реализации ведомственной Дорожной карты развития добровольчества и обсуждение на заседании Общественного совета при МЧС России	ГУПО, ДСФ, УМПО, ДОН, ДКП, УБВО, ЦЭПП	май 2020 г. далее ежегодно	заседание Общественного совета при МЧС России	
2. Развитие механизмов поддержки добровольческой деятельности граждан					
2.1. Развитие инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности					
13.	Создание (развитие) федерального отраслевого центра поддержки добровольчества МЧС России	ГУПО, ДСФ, ДГО, УБВО, ЦЭПП	апрель 2020 г.	ведомственные акты, локальные нормативные акты учреждений МЧС России	
14.	Контроль за осуществлением передачи имущества МЧС России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для последующего применения ее социально	ДТО, ГУПО, ДСФ, УБВО	ноябрь 2019 г. далее - ежегодно	подготовка соответствующего анализа	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
	ориентированным некоммерческим общественным организациям				
2.2. Развитие механизмов образовательной поддержки добровольческой деятельности					
15.	Разработка профессионального стандарта (функциональной карты профессиональной деятельности) для добровольного пожарного	ДОН, ДКП, ГУПО	январь 2020 г.	утверждение профессионального стандарта	
16.	Разработка и утверждение типовых программ, устанавливающих программы профессиональной подготовки добровольных пожарных, программ повышения квалификации добровольных пожарных	ДОН, ДКП, ГУПО	август 2020 г.	типовые программы	
17.	Разработка курсов и дисциплин с включением их в основные профессиональные и дополнительные профессиональные образовательные программы, в целях развития компетенций личного состава МЧС России и подведомственных организаций в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	ДОН, ГУПО, ДСФ, ДГО, УБВО, ЦЭПП	ноябрь 2019 г.	разработка курсов и дисциплин внесение соответствующих изменений в профессиональные образовательные программы	
18.	Корректировка учебных программ с учетом развития компетенций личного состава МЧС России и подведомственных организаций в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций	ДОН	июнь 2020 г.	реализация профессиональных образовательных программ	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
19.	Разработка и представление на утверждение порядка организации обучения добровольных пожарных на базе учебных центров (пунктов) и подразделений федеральной противопожарной службы, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в соответствии с действующим законодательством	ДОН, ГУПО	апрель 2020 г.	разработка порядка	
20.	Подготовка методических рекомендаций по участию членов общественных объединений, других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием современных дистанционных образовательных технологий	ГУПО, ДСФ, ДГО, ДОН, УБВО, ЦЭПШ	ноябрь 2020 г.	утверждение методических рекомендаций	
2.3. Реализация мер поощрения и поддержки граждан, участвующих в добровольческой деятельности					
21.	Проведение анализа реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социального и экономического стимулирования деятельности добровольцев, осуществляющих деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России	ГУПО, ДСФ, ДГО, УБВО	март 2020 г. далее - ежегодно	подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и иные заинтересованные организации	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
22.	Подготовка предложений по организации и предоставлению психологической помощи, содействию в психологической реабилитации добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности, связанной с особыми условиями	УМПО, ЦЭПП	декабрь 2019 г	утверждение методических рекомендаций	
23.	Разработка и представление на утверждение проекта изменений в приказ МЧС России от 5 декабря 2018 № 571 «Об утверждении порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России» в части реализации права добровольных пожарных на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения	ДОН, ДКП	март 2020 г.	утверждение приказа МЧС России	
3. Содействие реализации отдельных направлений добровольческой деятельности					
24.	Разработка методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества в сфере вопросов, отнесенных к компетенции МЧС России	ГУПО, ДСФ, УБВО, ЦЭПП	март 2021 г.	утверждение методических рекомендаций	
25.	Разработка методических рекомендаций по организации привлечения граждан Российской Федерации к участию в мероприятиях по обеспечению безопасности жизнедеятельности	ДСФ, ДГО, ДНПР, ГУПО,	декабрь 2019 г.	утверждение методических рекомендаций	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2 населения и повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций	3 ДОН, УБВО	4	5	6
26.	Мониторинг и анализ развития добровольческой деятельности, в том числе и оказанной МЧС России поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, выработка мер по содействию деятельности добровольцев в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	ДГО, ГУПО, ДСФ, УБВО, ЦЭШП, ДИП	март 2020 г. далее - ежегодно	подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	
27.	Обобщение лучших практик деятельности добровольческих организаций в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и их тиражирование в субъектах Российской Федерации	ГУПО, ДСФ, УБВО, ЦЭШП	март 2020 г. далее - ежегодно	подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	
28.	Разработка форм и методов участия добровольцев в профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений требований в	ДНПР, ДИП	январь 2020 г.	утверждение методических рекомендаций	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2 области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе и в информировании граждан по данным вопросам	3	4	5	6
29.	Анализ и совершенствование механизмов поддержки добровольческих организаций, в том числе с использованием механизмов выдачи субсидий в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	ДГО, ГУПО, ДСФ, УБВО	февраль 2020 г. далее - ежегодно	подготовка соответствующего анализа	
30.	Разработка предложений по расширению и обеспечению функционирования сети региональных центров обучения добровольцев, задействованных в поиске пропавших людей, в том числе оказание финансовой поддержки, обеспечение необходимой инфраструктурой и материальной базой	ДСФ	декабрь 2019 г.	доклад в Правительство Российской Федерации	

№ п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Результат	Примечание
1	2	3	4	5	6
31.	Разработка типового отчета территориального подразделения МЧС России о развитии добровольчества (волонтерства) по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России	ГУПО, ДСФ, УБВО, ДГО, ЦЭПШ	декабрь 2019 г.	информационное письмо	
5. Поддержка добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации					
32.	Проведение мониторинга реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, в том числе правоприменения порядков взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти, подведомственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями	ГУПО, ДСФ, ДГО, ДОН, ДКП, УБВО, УМПО, ЦЭПШ	январь 2020 г., далее - ежегодно	внесение изменений и дополнений в Дорожную карту	

Состав рабочей группы
по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в
Российской Федерации до 2025 года и организации взаимодействия МЧС России с
социально ориентированными общественными объединениями,
осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности
людей на водных объектах

Председатель рабочей группы:

1. ДЕНИСОВ
Илья Павлович заместитель Министра МЧС России

Члены рабочей группы:

2. АЛЯКИН
Павел Александрович начальник НИО психологической подготовки и
психологического консультирования
ФКУ ЦЭПП МЧС России
3. АХМАТОВА
Аминат Туркоевна советник отдела правовой экспертизы проектов
нормативных правовых актов Правового
департамента МЧС России
4. АЮПОВ
Евгений Александрович начальник отдела взаимодействия с
общественными объединениями пожарной охраны
и спорта Главного управления пожарной охраны
МЧС России
5. БОРОВИК
Максим Викторович главный специалист-эксперт отдела Департамента
гражданской обороны и защиты населения
МЧС России
6. ВАРГИН
Александр Сергеевич начальник отдела воспитательной работы
Департамента кадровой политики МЧС России
7. ВОРОНИСТАЯ
Ольга Александровна старший инспектор отдела организации
деятельности образовательных организаций
высшего образования Департамента
образовательной и научно-технической
деятельности МЧС России

8. **ГАНИЕВ**
Фарид Наилович
начальник отдела аттестации и регистрации аварийно-спасательных формирований Департамента спасательных формирований МЧС России
9. **КОЗЕЕВ**
Евгений Викторович
руководитель Всероссийского студенческого корпуса спасателей (по согласованию)
10. **КУДРЯВЦЕВ**
Владимир Владимирович
председатель ЦС ООО «ВДПО» (по согласованию)
11. **ЛИНЕЙЦЕВ**
Евгений Геннадьевич
начальник отдела поисково-спасательных формирований Департамента спасательных формирований МЧС России
12. **НАБЕДО**
Виктор Алексеевич
начальник отдела информационного и ресурсного обеспечения Управления безопасности на водных объектах МЧС России
13. **НИКИТИНА**
Татьяна Ивановна
заместитель директора ФКУ ЦЭПП МЧС России
14. **ОРЛОВ**
Артем Александрович
заместитель начальника отдела организации надзорных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России
15. **САЗАНОВ**
Алексей Юрьевич
заместитель начальника отдела планирования медицинского обеспечения и нормативного сопровождения Управления медико-психологического обеспечения МЧС России
16. **ТУПИЦКИЙ**
Валентин Владимирович
начальник организационно-планового отдела Департамента тылового и технического обеспечения
17. **ХИКМАТОВ**
Тимур Хамраевич
заместитель директора Департамента информационной политики МЧС России
18. Представители социально ориентированных некоммерческих организаций
(по согласованию)