



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ «СЗ»

03 марта 2017 года

№ 3

О внесении изменений в постановление суженного заседания Орловской области от 20 июля 2009 года № 6 «О системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области»

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1866-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» суженное заседание Правительства Орловской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление суженного заседания Орловской области от 20 июля 2009 года № 9 «О системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области» следующие изменения:

1) в преамбуле слова «Законом Орловской области от 9 марта 2006 года № 588-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» заменить словами «Законом Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1866-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Департаменту финансов Орловской области ежегодно предусматривать в бюджете Орловской области финансовые средства на техническое обслуживание и совершенствование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Орловской области и комплексной системы экстренного оповещения

населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области, являющихся составной частью системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области.»;

3) в пункте 4 слова «Орловскому филиалу ОАО «ЦентрТелеком» (И. Д. Махов)» заменить словами «Орловскому филиалу публичного акционерного общества «Ростелеком»;

4) в пункте 4 слова «Управлению пресс-службы, связей с общественностью и аналитической работы Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области (Н. М. Пьянов)» заменить словами «Управлению пресс-службы, связей с общественностью и аналитической работы Департамента внутренней политики и развития местного самоуправления Орловской области»;

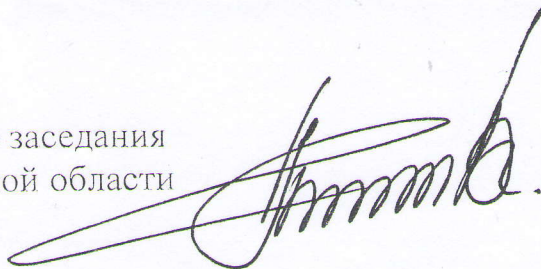
5) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Орловской области по промышленности, связи, торговле, информационным технологиям, труду и занятости И. В. Козина.»;

6) приложение изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Орловской области по промышленности, связи, торговле, информационным технологиям, труду и занятости И. В. Козина.

Председатель суженного заседания
Правительства Орловской области



В. В. Потомский

И. Д. Махов
528-708
И. Д. Махов
528-708

Приложение к постановлению
суженного заседания Правительства
Орловской области
от 03 марта 2017 г. № 3

Приложение
к постановлению суженного
заседания Орловской области
от 20 июля 2009 г. № 9

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе оповещения и информирования населения об угрозе
возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций
на территории Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях реализации федеральных законов от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 895 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 1 марта 1993 года № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» и от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», совместными приказами МЧС России, Министерства информации и связи России и Министерства культуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» и от 7 декабря 2005 года № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» и определяет структуру,

состав, задачи системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области (далее – Система оповещения о ЧС), организацию эксплуатационно-технического обслуживания с целью поддержания её в постоянной готовности к применению.

2. Система оповещения о ЧС является составной частью Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ОТП РСЧС) и представляет собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, ведомственных сетей связи и современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

3. Система оповещения включает в себя региональную, муниципальные и локальные системы оповещения. Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

4. Создание, совершенствование (реконструкция) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения, их эксплуатационно-техническое обслуживание являются составной частью мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), проводимых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области (далее также – органы исполнительной власти Орловской области), органами местного самоуправления всех уровней на соответствующих территориях и организациями.

5. Руководители органов исполнительной власти Орловской области, органов местного самоуправления всех уровней и организаций, независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения, организацию их эксплуатационно-технического обслуживания.

II. Предназначение и основные задачи систем оповещения

6. Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения до органов управления, сил и средств ОТП РСЧС и населения сигналов оповещения и речевой информации об угрозе возникновения и возникновении ЧС, а также принимаемых мерах по их ликвидации и способах защиты.

7. Основной задачей региональной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации с пункта управления федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Орловской области» (далее – ЦУКС Главного управления):

до руководящего состава ОТП РСЧС, руководителей территориальных

органов федеральных органов исполнительной власти;

Главного управления МЧС России по Орловской области;
единых дежурных диспетчерских служб муниципальных образований Орловской области (далее – ЕДДС);
сил и средств ОТП РСЧС;
населения, проживающего на территории Орловской области.

8. Основной задачей муниципальных систем оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации: до руководящего состава городских и районных звеньев ОТП РСЧС; штатных и нештатных аварийно-спасательных служб и формирований; дежурно-диспетчерских служб организаций; населения, проживающего на территории муниципального образования.

9. Основной задачей локальных систем оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации: до руководящего состава объектовых звеньев ОТП РСЧС; объектовых штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований; персонала организаций; населения, проживающего в радиусе 2,5 километров от химически опасных объектов и на расстоянии 6 километров ниже размещения потенциально опасных гидротехнических сооружений.

III. Порядок использования систем оповещения

10. Решение (распоряжение) об использовании систем оповещения принимается (отдается):

региональной системы оповещения – Председателем Правительства Орловской области;

муниципальных систем оповещения – главами администраций муниципальных образований;

локальных систем оповещения – руководителями соответствующих организаций.

При этом, в случае угрозы возникновения или возникновении ЧС указанные должностные лица принимают решения (отдают распоряжения) об использовании систем оповещения для оповещения органов управления, сил ОТП РСЧС и населения на соответствующих территориях с учетом предложений соответствующих координационных органов ОТП РСЧС:

на региональном уровне (в пределах территории Орловской области) – Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Правительства Орловской области;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального образования;

11. Руководители на подведомственных территориях для передачи

сигналов и информации оповещения населения имеют право приостановки трансляции программ по сетям радио, телевизионного и проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности.

12. Сигналы оповещения и информация передаются старшим оперативным дежурным ЦУКС Главного управления, едиными дежурно-диспетчерскими, диспетчерскими службами (далее – оперативные дежурные службы) органов управления ОТП РСЧС вне всякой очереди с использованием всех имеющихся в их распоряжении средств связи и оповещения, в том числе с использованием современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

13. Оперативные дежурные службы органов управления ОТП РСЧС, получив сигналы (распоряжения) или информацию оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал (распоряжение) до подчиненных органов управления и населения с последующим докладом соответствующему руководителю (лицу, его замещающему).

14. Передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и неавтоматизированном режиме. Основным режим – автоматизированный.

В автоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения на территории области осуществляется с использованием аппаратуры оповещения, сопряженной с каналами связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетями вещания. В неавтоматизированном режиме передача сигналов осуществляется с использованием средств и каналов связи общегосударственной сети связи и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

15. Основным способом оповещения и информирования населения – передача речевых сообщений по сетям вещания и через современные технические средства информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

16. Задействование радиотрансляционных сетей, радиовещательных и телевизионных станций области, современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей независимо от форм собственности с перерывом вещательной программы осуществляется старшим оперативным дежурным ЦУКС Главного управления с разрешения Председателя Правительства Орловской области (лица, его замещающего) только для оповещения и информирования населения в речевой форме и видеоформе.

17. Речевая информация и видеоинформация передаются населению с перерывом программ вещания длительностью не более пяти минут. Допускается двух- или трехкратное повторение передачи сообщения.

Передача речевой информации должна осуществляться профессиональными дикторами из студии вещания.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях допускается

передача кратких, нестандартных речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочего места старшего оперативного дежурного ЦУКС Главного управления.

18. Порядок применения региональной системы оповещения разрабатывается Главным управлением МЧС России по Орловской области совместно с Мобилизационным управлением Орловской области, Орловским филиалом ПАО «Ростелеком», филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл».

19. Обо всех случаях (санкционированных и несанкционированных) применения системы оповещения докладывается в вышестоящий орган, осуществляющий управление РСЧС.

IV. Создание, совершенствование и поддержание в готовности систем оповещения

20. Региональная система оповещения совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности к применению ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы» с участием Главного управления МЧС России по Орловской области, Орловского филиала ПАО «Ростелеком», филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр», филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» и организаций – собственников современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на основании заключенных договоров.

21. Локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию под руководством руководителя организации органами управления объекта.

22. Муниципальные и локальные системы оповещения являются составной частью региональной системы оповещения и должны организационно, технически и программно сопрягаться с ней.

23. Региональная система оповещения должна обеспечивать как циркулярное, так и выборочное (по направлениям оповещения) доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения. Муниципальные системы оповещения должны обеспечивать циркулярное доведение сигналов и информации оповещения.

24. Органы управления ОТП РСЧС, Орловский филиал ПАО «Ростелеком», филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организации, собственники современных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей

проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного применения систем оповещения.

25. В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения предусматривается:

комплексное доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения с пункта ЦУКС Главного управления и запасного пункта управления Администрации Губернатора и Правительства Орловской области;

создание и использование запасов мобильных средств оповещения.

26. Для оповещения и информирования населения органами управления совместно с филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» используется заблаговременно созданный запасной центр вещания государственных телевизионных и радиовещательных компаний.

27. В целях поддержания систем оповещения в состоянии постоянной готовности проводятся проверки их работоспособности, и организуется их эксплуатационно-техническое обслуживание.

28. Органы управления ОТП РСЧС планируют и проводят проверки систем оповещения своего и подчиненных уровней управления на основании решения соответствующего руководителя и утвержденных планов проверок.

Проведение всех видов проверок с задействованием сети вещания согласовывается с руководителями филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организаций, имеющих современные технические средства информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, при этом проведение проверок с перерывом вещательных программ при передаче правительственных сообщений запрещается.

29. С целью поддержания региональной системы оповещения в постоянной готовности к использованию проводятся следующие виды проверок:

комплексные технические проверки готовности региональной системы оповещения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации оповещения до населения, проживающего на данной территории, проводятся 2 раза в год, в осенне-зимний и весенне-летний периоды;

технические проверки готовности региональной системы оповещения к применению без включения оконечных средств оповещения населения.

30. Комплексные технические проверки проводятся комиссией в составе представителей органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Главного управления МЧС России по Орловской области, ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы», Орловского филиала ПАО «Ростелеком» и организаций, осуществляющих телерадиовещание или транслирование информации на современных технических средствах

информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

По результатам комплексной технической проверки составляется акт, который не позднее 10 дней после окончания проверки представляется председателем комиссии, осуществляющей проверку, на утверждение Председателю Правительства Орловской области (первому заместителю Председателю Правительства Орловской области).

31. Ежемесячные технические проверки проводятся ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы» совместно с Орловским филиалом ПАО «Ростелеком», ЦУКС Главного управления и Главным управлением МЧС России по Орловской области.

32. Технические проверки готовности региональной системы оповещения к использованию проводятся старшим оперативным дежурным ЦУКС Главного управления ежедневно в 10.00 путем передачи сигнала (или речевого сообщения) «Техническая проверка» без включения окончательных средств оповещения населения с последующей записью результатов в книгу учета технического состояния средств оповещения.

33. Перед проведением указанных проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска региональной системы оповещения.

V. Руководство организацией оповещения

34. Общее руководство организацией оповещения на соответствующем уровне осуществляют органы и должностные лица, указанные в п.10-п.13 раздела III настоящего Положения.

35. Непосредственные действия (работа) по задействованию систем оповещения осуществляется:

на областном уровне – ЦУКС Главного управления под руководством Главного управления МЧС России по Орловской области и во взаимодействии с ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы», Орловским филиалом ПАО «Ростелеком» и другими организациями связи, филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организациями – собственниками современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, осуществляющими свою деятельность на территории области, в части использования сетей связи общего пользования, ведомственных сетей связи, сетей вещания, современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

на муниципальном уровне – органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны и ЧС, муниципальных образований, руководителями организаций во взаимодействии с городскими и районными

организациями связи, организациями ведомственных сетей связи в части использования сетей связи общего пользования и сетей вещания.

36. В систему оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций включены:

ЦУКС Главного управления;

Главное управление МЧС России по Орловской области;

ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы»;

Орловский филиал ПАО «Ростелеком» – базовый объект системы оповещения;

филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр», филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» – для передачи сигналов оповещения по эфирной трансляции телевизионных и звуковых программ и передачи дополнительной информации;

оперативные дежурные службы органов управления ОТП РСЧС;

организации – собственники современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – для передачи информации по указанным средствам;

системы связи других ведомств на территории Орловской области независимо от принадлежности и форм собственности.

VI. Мероприятия обеспечения готовности систем оповещения

37. В целях обеспечения и поддержания в состоянии готовности к использованию систем оповещения населения Мобилизационное управление Орловской области во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Орловской области и органы управления муниципальных образований:

разрабатывают тексты речевых сообщений и видеосообщений для оповещения и информирования населения и организуют их запись на магнитные и иные носители информации;

обеспечивают установку на объектах вещания специальной аппаратуры для ввода сигналов оповещения и речевой информации в программы вещания;

организуют и осуществляют подготовку своих оперативных дежурных служб по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

планируют и проводят совместно с организациями связи и телерадиовещания проверки территориальных систем оповещения, тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

представляют заявки организациям телерадиовещания, связи и собственникам современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

на выделение соединительных линий и каналов связи от Главного управления МЧС России по Орловской области и запасного пункта управления Администрации Губернатора и Правительства Орловской области к объектам вещания;

разрабатывают совместно с организациями телерадиовещания, связи и собственниками современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей порядок взаимодействия соответствующих оперативных дежурных служб при передаче сигналов оповещений, речевой видеоинформации по каналам связи и сетям вещания.

38. В целях обеспечения оповещения организации телерадиовещания: организуют и осуществляют подготовку дежурных служб и обслуживающего персонала объектов телерадиовещания;

обеспечивают постоянную готовность студий и технических средств телерадиовещания к передаче сигналов оповещения и речевой информации;

определяют по заявкам Главного управления МЧС России по Орловской области и Мобилизационного управления Орловской области перечень и порядок функционирования телерадиовещательных станций, предназначенных для оповещения населения, а также запись речевых сообщений для населения на магнитные и иные носители информации.

39. В целях обеспечения оповещения Орловский филиал ПАО «Ростелеком» обеспечивает техническую готовность аппаратуры оповещения, средств и каналов связи, входящих в системы оповещения, к передаче сигналов оповещения и речевой информации.

40. Организация эксплуатационно-технического обслуживания, контроль за состоянием и поддержанием технических средств оповещения в постоянной готовности к использованию по назначению осуществляются Главным управлением МЧС России по Орловской области, ГКУ Орловской области «Отряд аварийно-спасательной и противопожарной службы», Орловским филиалом ПАО «Ростелеком», филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» в соответствии с совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 года № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

41. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств оповещения проводится Орловским филиалом ПАО «Ростелеком» на договорных условиях.

42. Эксплуатационно-техническое обслуживание современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей проводится собственниками этих средств.

