



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГУБЕРНАТОР  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ «СЗ»

20 июля 2009 г.

г. Орёл

№ 6

О системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области

В целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 859 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 1 марта 1993 года № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» и от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Орловской области от 9 марта 2006 года № 588-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 12 сентября 2006 года № 8232) суженное заседание Орловской области постановляет:

1. Утвердить Положение о системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области согласно приложению.

2. Департаменту финансов Орловской области (В. Г. Щипкова) ежегодно предусматривать в бюджете области финансовые средства на техническое обслуживание и совершенствование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения и регионального сегмента общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, являющихся составной частью системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Орловской области.

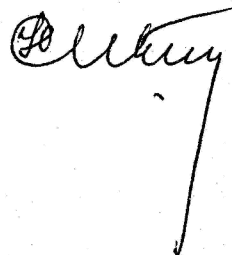
3. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Орловской области (А. А. Новиков) усилить контроль за совершенствованием и поддержанием в постоянной готовности к применению системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

4. Рекомендовать Орловскому филиалу ОАО «ЦентрТелеком» (И. Д. Махов) и филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» (Н. Г. Куревин) усилить контроль за эксплуатационно-техническим обслуживанием аппаратуры и средств оповещения.

5. Управлению пресс-службы, связей с общественностью и аналитической работы Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области (Н. М. Пьянов) во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Орловской области обеспечить участие средств массовой информации в оповещении и информировании населения области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области Б. М. Коновалова.

Председатель суженного заседания  
Орловской области



А. П. Козлов

Приложение  
к постановлению суженного заседания  
Орловской области  
от 20.07.2009 г. № 6

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
о системе оповещения и информирования населения об угрозе  
возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций  
на территории Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях реализации Федеральных законов от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 6 октября 1999 г. № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 859 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» и от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и совместными приказами МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 12 сентября 2006 г. № 8232) и от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 3 февраля 2006 г. № 7443).

2. Настоящее Положение определяет структуру, состав, задачи системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее также – ЧС) на территории Орловской области (далее - Система оповещения), организацию эксплуатационно-технического обслуживания с целью поддержания её в постоянной готовности к применению.

3. Система оповещения является составной частью Орловской областной территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ОТП РСЧС) и представляет собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, ведомственных сетей связи и современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

4. Система оповещения включает в себя региональную, муниципальные и локальные системы оповещения. Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

5. Создание, совершенствование (реконструкция) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения, их эксплуатационно-техническое обслуживание являются составной частью мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, проводимых Правительством Орловской области, органами местного самоуправления всех уровней на соответствующих территориях и организациями.

6. Руководители муниципальных органов власти всех уровней, организаций, независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения, организацию их эксплуатационно-технического обслуживания.

## II. Предназначение и основные задачи систем оповещения

1. Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения до органов управления, сил и средств ОТП РСЧС и населения сигналов оповещения и речевой информации об угрозе возникновения и возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также принимаемых мерах по их ликвидации и способах защиты.

2. Основной задачей региональной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации с пункта управления Главного управления МЧС России по Орловской области:

до руководящего состава ОТП РСЧС, руководителей территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти;

Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Орловской области;

единых дежурных диспетчерских служб муниципальных образований (далее - ЕДДС);

сил и средств ОТП РСЧС;

населения, проживающего на территории области.

3. Основной задачей муниципальных систем оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации:

до руководящего состава местных звеньев РСЧС муниципальных образований;

штатных и нештатных аварийно- спасательных служб и формирований;  
дежурно-диспетчерских служб организаций;  
населения, проживающего на территории муниципального образования.

4. Основной задачей локальных систем оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и речевой информации:

до руководящего состава объектовых звеньев РСЧС;

объектовых штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований;

персонала организаций;

населения, проживающего в радиусе 2,5 километров от химически опасных объектов и на расстоянии 6 километров ниже потенциально опасных гидротехнических сооружений.

### III. Порядок использования систем оповещения

1. Решение (распоряжение) об использовании систем оповещения принимается (отдаётся):

региональной системы оповещения – Председателем Правительства Орловской области;

муниципальных систем оповещения – главами администраций муниципальных образований;

локальных и объектовых систем оповещения – руководителями соответствующих организаций.

При этом в случае угрозы возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, указанные должностные лица принимают решения (отдают распоряжения) об использовании систем оповещения для оповещения органов управления, сил ОТП РСЧС и населения на соответствующих территориях с учетом предложений соответствующих координационных органов ОТП РСЧС:

на региональном уровне (в пределах территории области) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

2. Руководители на подведомственных территориях для передачи сигналов и информации оповещения населения имеют право приостановки трансляции программ по сетям радио - телевизионного, проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности.

3. Сигналы оповещения и информация передаются дежурным пунктом управления Главного управления МЧС России по Орловской области едиными дежурно-диспетчерскими, диспетчерскими службами (далее - оперативные дежурные службы) органов управления вне всякой очереди с использованием всех имеющихся в их распоряжении средств связи и оповещения, в том числе с использованием современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

4. Оперативные дежурные службы органов управления, получив сигналы (распоряжения) или информацию оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал (распоряжение) до подчиненных органов управления и населения с последующим докладом соответствующему руководителю (лицу, его замещающему).

5. Передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и неавтоматизированном режиме. Основным режимом - автоматизированный.

В автоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения на территории области осуществляется с использованием аппаратуры оповещения, сопряженной с каналами связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетями вещания. В неавтоматизированном режиме передача сигналов осуществляется с использованием средств и каналов связи общегосударственной сети связи и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

6. Основным способом оповещения и информирования населения - передача речевых сообщений по сетям вещания и через современные технические средства информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

7. Задействование радиотрансляционных сетей, радиовещательных и телевизионных станций области, современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей независимо от форм собственности с перерывом вещательной программы осуществляется дежурным пунктом управления Главного управления МЧС России по Орловской области с разрешения Председателя Правительства Орловской области (лица, его замещающего) только для оповещения и информирования населения в речевой форме и видео форме.

8. Речевая информация и видеoinформация передаются населению с перерывом программ вещания длительностью не более пяти минут. Допускается двух- или трехкратное повторение передачи сообщения.

Передача речевой информации должна осуществляться профессиональными дикторами из студии вещания.

В исключительных, не терпящих отлагательства, случаях допускается передача кратких, нестандартных речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочего места дежурного пункта управления Главного управления МЧС России по Орловской области.

9. Порядок применения региональной системы оповещения разрабатывается Главным управлением МЧС России по Орловской области совместно с мобилизационным управлением Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области, Орловским филиалом ОАО «ЦентрТелеком», филиалом федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл».

10. Обо всех случаях (санкционированных и несанкционированных) применения системы оповещения докладывается в вышестоящий орган, осуществляющий управление РСЧС.

#### IV. Создание, совершенствование и поддержание в готовности систем оповещения

1. Региональная система оповещения совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности к применению Главным управлением МЧС России по Орловской области с участием Орловского филиала ОАО «ЦентрТелеком», филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр», филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» и организаций - собственников современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на основании заключённых договоров.

2. Локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов и объектовые системы оповещения создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию под руководством руководителя организации органами управления объекта.

3. Муниципальные и локальные системы оповещения являются составной частью региональной системы оповещения и должны организационно, технически и программно сопрягаться с ней.

4. Региональная система оповещения должна обеспечивать как циркулярное, так и выборочное (по направлениям оповещения) доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения. Муниципальные и объектовые системы оповещения должны обеспечивать циркулярное доведение сигналов и информации оповещения.

5. Органы управления ОТП РСЧС, Орловский филиал ОАО «Центр Телеком», филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организации, собственники современных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного применения систем оповещения.

6. В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения предусматривается:

комплексное доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения с пункта управления Главного управления МЧС России по Орловской области и запасного пункта управления Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области;

создание и использование запасов мобильных средств оповещения.

7. Для оповещения и информирования населения органами управления совместно с филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» используется заблаговременно созданный запасной центр вещания государственных телевизионных и радиовещательных компаний.

8. В целях поддержания систем оповещения в состоянии постоянной готовности проводятся проверки их работоспособности, и организуется их эксплуатационно-техническое обслуживание.

9. Органы управления ОТП РСЧС планируют и проводят проверки систем оповещения своего и подчиненных уровней управления на основании решения соответствующего руководителя и утвержденных планов проверок.

Проведение всех видов проверок с задействованием сети вещания согласовывается с руководством филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организаций, имеющих современные технические средства информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, при этом проведение проверок с перерывом вещательных программ при передаче правительственных сообщений запрещается.

10. С целью поддержания региональной системы оповещения в постоянной готовности к использованию проводятся следующие виды проверок:

комплексные технические проверки готовности региональной системы оповещения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации оповещения до населения, проживающего на данной территории, проводятся 2 раза в год, в осенне-зимний и весенне-летний периоды;

технические проверки готовности региональной системы оповещения к применению без включения оконечных средств оповещения населения.

11. Комплексные технические проверки проводятся комиссией в составе Главного управления МЧС России по Орловской области, Орловского филиала ОАО «ЦентрТелеком» и организациями, осуществляющими телерадиовещание или транслирование информации на современных технических средствах информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

12. Ежемесячные технические проверки проводятся Орловским филиалом ОАО «ЦентрТелеком» совместно с Главным управлением МЧС России по Орловской области.



13. Технические проверки готовности региональной системы оповещения к использованию проводятся оперативным дежурным пункта управления Главного управления МЧС России по Орловской области ежедневно в 10.00 и 22.00 путем передачи сигнала (или речевого сообщения) «Техническая проверка» без включения оконечных средств оповещения населения с последующей записью результатов в книгу учета технического состояния средств оповещения.

14. Перед проведением указанных проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска региональной системы оповещения.

## V. Руководство организацией оповещения

1. Общее руководство системой оповещения на соответствующем уровне осуществляют органы и должностные лица, указанные в п. 11 настоящего Положения.

2. Непосредственное руководство осуществляется:

на областном уровне - Главным управлением МЧС России по Орловской области во взаимодействии с Орловским филиалом ОАО «ЦентрТелеком» и другими организациями связи, филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл», организациями - собственниками современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, осуществляющими свою деятельность на территории области, в части использования сетей связи общего пользования, ведомственных сетей связи, сетей вещания, современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

на муниципальном (объектовом) уровне – органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, муниципальных образований, руководителями организаций во взаимодействии с городскими и районными организациями связи, организациями ведомственных сетей связи в части использования сетей связи общего пользования и сетей вещания.

3. В систему оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций включены:

Главное управление МЧС России по Орловской области;

Орловский филиал ОАО «ЦентрТелеком» - базовый объект системы оповещения;

филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр», филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» – для передачи сигналов оповещения по эфирной трансляции телевизионных и звуковых программ и передачи дополнительной информации;

организации - собственники современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – для передачи информации по указанным средствам;

системы связи других ведомств на территории Орловской области независимо от принадлежности и форм собственности.

## VI. Мероприятия обеспечения готовности систем оповещения

1. В целях обеспечения и поддержания в состоянии готовности к использованию систем оповещения населения мобилизационное управление Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Орловской области и органы управления муниципальных образований:

разрабатывают тексты речевых сообщений и видеосообщений для оповещения и информирования населения и организуют их запись на магнитные и иные носители информации;

обеспечивают установку на объектах вещания специальной аппаратуры для ввода сигналов оповещения и речевой информации в программы вещания;

организуют и осуществляют подготовку своих оперативных дежурных служб и персонала единых дежурно-диспетчерских служб по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

планируют и проводят совместно с организациями связи и телерадиовещания проверки территориальных систем оповещения, тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

представляют заявки организациям телерадиовещания, связи и собственникам современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на выделение соединительных линий и каналов связи от Главного управления МЧС России по Орловской области и запасного пункта управления Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области к объектам вещания;

разрабатывают совместно с организациями телерадиовещания, связи и собственниками современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей порядок взаимодействия соответствующих оперативных дежурных служб при передаче сигналов оповещений, речевой видеоинформации по каналам связи и сетям вещания.

2. В целях обеспечения оповещения организации телерадиовещания:

организуют и осуществляют подготовку дежурных служб и обслуживающего персонала объектов телерадиовещания;

обеспечивают постоянную готовность студий и технических средств телерадиовещания к передаче сигналов оповещения и речевой информации;

определяют по заявкам Главного управления МЧС России по Орловской области и мобилизационного управления Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области перечень и порядок функционирования телерадиовещательных станций, предназначенных для оповещения населения, а также запись речевых сообщений для населения на магнитные и иные носители информации.

3. В целях обеспечения оповещения Орловский филиал ОАО «Центр Телеком» обеспечивает техническую готовность аппаратуры оповещения, средств и каналов связи, входящих в системы оповещения, к передаче сигналов оповещения и речевой информации.

4. Организация эксплуатационно-технического обслуживания, контроль за состоянием и поддержанием технических средств оповещения в постоянной готовности к использованию по назначению осуществляются Главным управлением МЧС России по Орловской области, Орловским филиалом ОАО «Центр Телеком», филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Орёл» в соответствии с совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 3 февраля 2006 г. № 7443).

5. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств оповещения проводится филиалом ОАО «Центр Телеком» на договорных условиях.

6. Эксплуатационно-техническое обслуживание современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей проводится собственниками этих средств.